

As políticas públicas e seus instrumentos

Geert van Vliet e Rosana Costa



Financiador:



Parceiros:





Projeto **Diálogos**

Plano de exposição

- O que é “política”?
- O que é “instrumento” de política?
- Quais são os “recursos” aplicados?
- Os jogos de forças ao longo do “ciclo da política”?
- O que são políticas “públicas”?
- Quais os modos de operacionalização de políticas públicas?
- Como intervir em políticas públicas?
- Quais os principais desafios?



Projeto **Diálogos**

O que é “política”?

- É a definição de um conjunto de objetivos, de uma descrição de uma situação desejada, acrescida da descrição dos instrumentos e recursos que o ator se propõe utilizar para alcançar esta situação desejada.

O que é “instrumento” de política?

- É o meio pelo qual se busca provocar mudanças de comportamentos dos atores e das relações entre atores, de maneira a obter a situação desejada.

Quais são os principais instrumentos da política?

- Subsídios, investimentos
- Taxas, multas
- Regras de acesso, de uso e de comportamento
- Comunicação, participação, diálogo

Quais são os principais recursos aplicados no desenvolvimento da política?

- Poder, legitimidade (capital político)
- Tiempo
- Recursos financeiros
- Recursos naturais (biodiversidade)
- Espaço (região, local, UCs)
- Recursos humanos,
- Recursos materiais (equipamentos)
- Capacidade organizacional, capacidade de trabalhar juntos
- Conhecimento e saber-fazer

Critérios de viabilidade da política ?

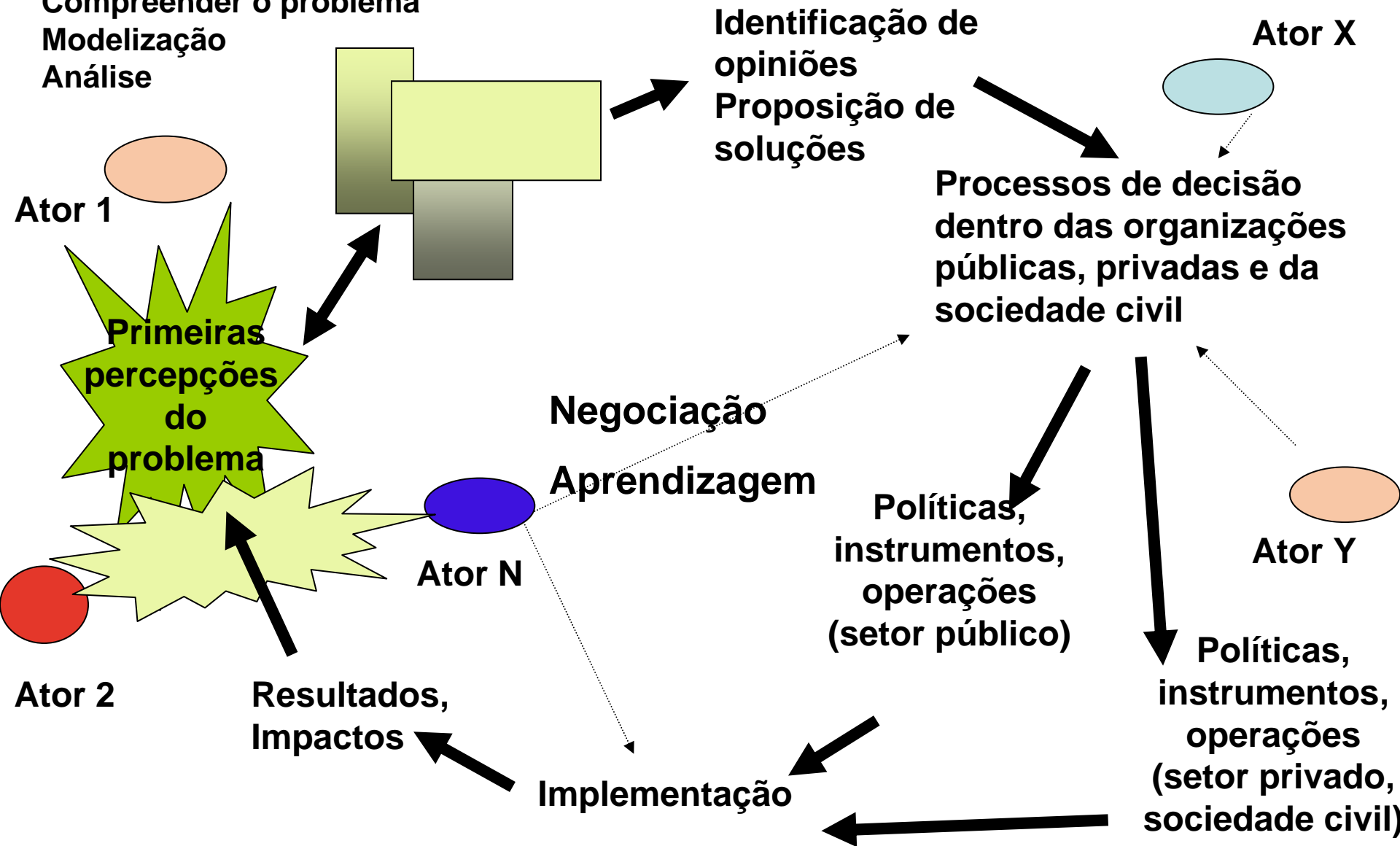
- Os problemas criados pela política são mais fáceis de resolver que os problemas anteriores?
- A política pode ser implementada de forma compatível com o marco legal?
- A política é compatível com a base de recursos disponíveis?
- A política é viável do ponto de vista político e social?
- A política é viável do ponto de vista técnico



Projeto **Diálogos**

Os jogos de forças ao longo do ciclo de uma política

O ciclo da política : um espaço de negociação e de aprendizagem



Então, o que é uma política “pública”?

**É uma política coordenada pelo governo,
em qualquer de seus diferentes níveis:
municipal, estadual o federal**



Projeto **Diálogos**

Tipos de políticas públicas

- **Políticas macroeconômicas e sociais (taxa de câmbio, política de preços, fixação de salário mínimo, idade mínima para trabalhar, idade de aposentadoria);**
- **Políticas setoriais (indústria, agricultura, pesca, ambiente, transportes, etc);**
- **Políticas territoriais (descentralização, desconcentração, ordenamento territorial, desenvolvimento territorial, Plano BR 163, Gestar).**

“Modos” de operacionalização de políticas públicas

- O próprio governo fazendo
- Contratar (terceirização ou privatização)
- Induzir a fazer sem contratos (regulação por comunicação e normas).
- Normas produzidas por atores privados, porém respaldadas pelos governos (madeira e soja sustentável, comércio equivalente?)

Políticas recentes: algumas palavras difíceis ...

Falamos de terceirização, quando uma atividade segue sendo considerada como pertencendo ao mandato e aos fins de uma organização, governamental ou não, que segue definindo as regras do jogo e os critérios de qualidade para esta atividade, porém a operacionalização desta atividade passa a ser confiada a uma terceira organização (Salamon, 1989).



Projeto **Diálogos**

O que significa Privatização

O contrário a “nacionalização”. É quando se transferi um conjunto de decisões associadas a uma atividade previamente nas mãos do sector público para organizações do setor privado.

O que é desconcentração

É quando, dentro de uma organização com vários níveis hierárquicos, se delega uma parte das decisões associadas a uma atividade de um único nível hierárquico superior para vários níveis inferiores da organização (funcionamento do INCRA)



Projeto **Diálogos**

O que é descentralização?

É quando, dentro de uma organização com vários níveis hierárquicos, se transfere um conjunto das decisões associadas a uma atividade, do centro da organização para os níveis de decisões periféricos, criando-se um espaço de decisão **autônoma** em relação a esta atividade (municipalização da saúde, proposta reorganização do Ibama)



Projeto **Diálogos**

Financiador:



Parceiros:



Como intervir no espaço das políticas públicas?

- Informar-se para perceber as primeiras manifestações de uma política
- Compreender o espaço e o ciclo das políticas
- Compreender o papel de cada ator
- Monitorar sempre
- Propor, sugerir e calcular estrategicamente as ações para obter maiores efeitos, por ex: ZEE BR 163 (chover no molhado ou antecipar).



Projeto **Diálogos**

Os principais desafios:

- Políticas sem diálogos
- Diálogos e diálogos e diálogos, sem orçamentos e sem resultados
- Políticas inviáveis - não correspondem aos critérios de viabilidade
- Diálogos vagos com atores sem verdadeiro poder de decisão
- Quando confrontar? Quando dialogar e negociar? Para quais resultados?
- Saber valorizar os resultados obtidos por uma ou outra via acima.



Projeto **Diálogos**

Financiador:



Parceiros:

